

Мнение НССиС «О положительных и отрицательных результатах  
действующей редакции Федерального закона от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве»  
и ожиданиях от новой редакции, принятой в третьем чтении Государственной Думой 22 декабря 2021 г.».

Федеральный закон № 149-ФЗ «О семеноводстве» (далее – закон № 149)		Ожидания от новой редакции ФЗ «О семеноводстве» (далее – новый закон)	
Положительное	Отрицательное	Положительное	Отрицательное
1. Закон № 149 в начальной редакции от 17 декабря 1997 г. установил правовую основу отношений физических и юридических лиц, осуществляющих деятельность в области семеноводства на всех этапах воспроизводства и использования семян как внутри страны так и при ввозе семян на территорию Российской Федерации и их использовании.	1. По мере принятия системообразующих федеральных законов в закон № 149 вносились изменения, которые разрушали стройную систему семеноводства о необходимости восстановления которой в настоящее время заявляют отдельные участники семенного бизнеса и науки.	1. Устранение ряда правовых пробелов и противоречий, которые были созданы в результате совершенствования системного законодательства и внесения соответствующих изменений в отраслевой закон, в части: - формирования и ведения Государственного реестра сортов и гибридов сельскохозяйственных растений; - определения показателей сортовых и посевных качеств семян сельскохозяйственных растений; - осуществления контроля (надзора) в области семеноводства.	1. Невозможность оспорить результаты анализа образца семян до начала испытаний на наличие ГМО, в связи с отсутствием соответствующей методической базы, для проведения молекулярно-генетического анализа, а также нарушение режима хранения семян генетической коллекции в связи с отсутствием необходимой материально-технической базы с соответствующими кадрами для формирования и хранения стандартных образцов семян сельскохозяйственных.
2. Принятие закона № 149 и разработка нормативных правовых актов в развитие данного закона в течение двух последующих лет обеспечило функционирование системы семеноводства в правовых рамках, и выход на взаимодействие с международными организациями (ISTA и OECD)	2. Согласно Федеральному закону от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – закон о техническом регулировании) Госты стали носить добровольный характер, а в законе № 149 вместо слов «Для производства семян должны использоваться семена, сортовые и посевные качества которых соответствуют <b>требованиям государственных стандартов и</b>	2. Уточнение перечня лиц, которые имеют право заниматься научной деятельностью в области семеноводства в соответствии с учредительными документами.	2. Возникновение сутевого коллапса в связи с определением понятия «гибрид сельскохозяйственного растения» как нового вида сельскохозяйственного растения, возникшего в результате скрещивания генетически различающихся форм сельскохозяйственных растений. В то время как в результате внутривидовой

	<p><b>иных нормативных документов в области семеноводства.»</b> появилось никому не понятное положение «Для производства семян должны использоваться семена, сортовые и посевные качества которых соответствуют <b>требованиям нормативных документов в области семеноводства, утверждаемых в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.</b> Так как никто не мог ответить на вопрос: «Что это за порядок?»»</p>		<p>гибридизации новый вид растения не получают, а получают гетерозисный эффект, связанный с значительным увеличением урожайности.</p>
<p>3. Была создана система обязательной сертификации семян, которая органом по техническому регулированию была выведена из общей системы в связи с ее специфичностью и зарегистрирована за отдельным номером, что соответствовало международной практике, где сертифицированным семенам отдавался приоритет особенно в рамках международной торговли. Система предусматривала внутренний контроль за качеством, выполняемых работ, что обеспечивало высокий уровень оценки показателей качества семян от уборки до</p>	<p>3. Согласно статье 28. Закона № 149 в редакции Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 248-ФЗ подтверждение соответствия партий семян стало осуществляться в соответствии с положениями статьи 21 закона о техническом регулировании, то есть носить добровольный характер. Таким образом, система сертификации, созданная в начале 2000 года, была разрушена.</p> <p><b>Кроме того, в противоречие пришли нормы статей 26 и 27 закона № 149 в связи с реорганизацией Государственной семенной инспекции в результате административной реформы.</b></p> <p><b>Согласно положений указанных статей апробацию посевов, отбор</b></p>	<p>3. Повышение качества посадочного материала плодовых, ягодных растений и винограда за счет системной работы в соответствии с определенными статьями 10 нового закона категориями.</p>	<p>3. Излишняя административная и финансовая нагрузка в форме сплошного контроля за посевами и семенами на наличие ГМО в процессе определения показателей сортовых и посевных качеств семян, при риске менее 1%.</p> <p>Вмешательство во внутрихозяйственную деятельность зону ответственности хозяйствующего субъекта, в связи с разработкой порядка хранения, производства и использования семян.</p> <p>При том, что ни какие порядки без дополнительных финансовых средств,</p>

высева.	<p><b>и анализ проб осуществляют семенные инспекции, которые преобразованы</b> в филиалы ФГБУ «Россельхозцентр» и их подразделения на муниципальном уровне.</p> <p><b>С июля 2011 года при ввозе</b> семян не требуются документы о показателях качества семян. Так как сертификаты, удостоверяющие сортовые и посевные качества таких семян, носят теперь добровольный характер.</p>		улучшения материально-технической базы и ресурсного обеспечения не смогут обеспечить соответствующий уровень развития семеноводства.
<p>4. Была создана система лицензирования деятельности по семеноводству, включая производство элитных и репродукционных семян, а также их реализацию.</p> <p>Данная система определила перечень семеноводческих хозяйств, способных производить качественные семена и профессиональных торговцев семенами. Хозяйства, составляющие основу этого перечня функционируют и до настоящего времени, но уже в рамках системы добровольной сертификации.</p>	<p>4. С 2003 года репродукционные семена могут производиться и реализовываться любыми заинтересованными физическими и юридическими лицами (ФЗ № 15 от 10.января 2003 г.).</p> <p>Лицензирование деятельности по производству элитных семян прекращено с 1 января 2007 г. (постановление Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2006 г. № 767)</p>	4. Повышение качества семян высших репродукций (оригинальные, элитные) на основе совершенствования схем семеноводства в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области семеноводства сельскохозяйственных растений.	5. Принуждение к получению услуг в учреждениях подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по контролю (надзору) в области семеноводства в связи с тем, что в законе не исключена возможность совмещения в одном органе полномочий по контролю (надзору) и оказанию услуг.
5. Закон № 149 установил, что к обороту допускаются семена сортов включенных в	5. Признание утратившим силу Закона «О селекционных достижениях» с 1 января 2008 г. в	5. Систематизации допуска иностранных компаний по производству семян на	6. Вытеснение с рынка лиц, уполномоченных оказывать услуги по определению

<p>Государственный реестр селекционных достижений допущенных к использованию (далее – Государственный реестр), который формировался в соответствии со статьей 32 Закона «О селекционных достижениях» по результатам государственных испытаний на хозяйственную полезность, а по отдельным родам и видам на основе экспертных оценок или данных заявителя.</p>	<p>связи с вступлением в силу части четвертой Гражданского кодекса РФ привело к правовому пробелу в части правовой основы формирования и ведения Государственного реестра», включая взимание соответствующих пошлин. В результате был открыт свободный доступ иностранным компаниям для испытания своих селекционных достижений за государственные средства Российской Федерации, чему также способствовало вступление России в ВТО.</p>	<p>российскую территорию, без ущерба для российских компаний в соответствии с правилами устанавливаемыми Правительством Российской Федерации.</p>	<p>показателей сортовых и посевных качеств семян, а также определению наличия в посевах и семенах ГМО, в связи с сосредоточением в одном федеральном органе исполнительной власти полномочий по разработке критериев и условий, необходимых для проведения лабораторных исследований в области семеноводства, оказанию услуг аккредитованными лицами, находящимися в ведении федерального органа власти, осуществляющего функции по контролю (надзору) и собственно контролю (надзор).</p>
<p>6. До 2011 года согласно статье 37 начальной редакции закона № 149 в области семеноводства сельскохозяйственных растений действовали государственные инспектора, которые имели право давать физическим и юридическим лицам, осуществляющим деятельность в области семеноводства, предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в области</p>	<p>6. Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» признается утратившей силу статья 37 закона № 149 и вводится новая статья 37.1 «Государственный надзор в области семеноводства», согласно которой Государственный надзор в области семеноводства</p>	<p>6. Формирования цивилизованного рынка семян на основе функционирования федеральной государственной информационной системы в области семеноводства, которая будет способствовать исключению посредников и обращению фальсифицированных и некачественных семян на рынке.</p>	

<p>семеноводства в соответствии с положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября.1998 г. № 1200.</p>	<p>сельскохозяйственных растений осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти при осуществлении ими в соответствии с законодательством Российской Федерации государственного надзора <b>в области сельского хозяйства</b> согласно их компетенции в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.</p> <p>Однако такой орган не был определен, в связи с чем, несмотря на неоднократные попытки не был утвержден и указанный порядок.</p> <p>В тоже время в положение о Россельхознадзоре было включено полномочие о контроле (надзоре) в отношении посевов и семян при отсутствии обязательных требований к ним.</p>		
<p>7. Согласно начальной редакции закона № 149 семенной контроль это не только мероприятия по определению посевных качеств семян, но и <b>контроль за соблюдением требований государственных стандартов и иных нормативных документов в области семеноводства,</b> что соответствовало системе контроля качества семян,</p>	<p>7. Внесений изменений в начальную редакцию закона № 149 Федеральным законом от 19 июля 2011 г. № 248-ФЗ, в том числе и в определение понятия «семенной контроль» изложив его как мероприятия по определению посевных качеств семян, <b>контроль за соблюдением требований нормативных документов в области семеноводства, утверждаемых в порядке,</b></p>		

<p>предусмотренной начальной редакцией.</p>	<p><b>установленном Правительством Российской Федерации</b> привело к правовому противоречию из-за. невозможности утвердить нормативные документы в связи с отсутствием прядка их утверждения.</p>		
---	--	--	--