

Тезисы  
выступления генерального директора  
Национального союза селекционеров и семеноводов А.В. Михилева  
на совещании **«По совершенствованию законодательного регулирования  
развития селекции и семеноводства»**, под председательством  
**председателя** Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной  
политике и природопользованию А.П. Майорова

Республика Калмыкия  
27.07.2021

Уважаемый председатель!  
Уважаемые коллеги!

Национальный союз селекционеров и семеноводов (далее – НССиС) благодарит Вас за особое внимание к проблеме несовершенства правовой основы регулирования отношений в области селекции и семеноводства.

Правовые пробелы, а также не в полной мере урегулированные вопросы в данной области сдерживают развитие отрасли.

Остановлюсь на вопросах, которые в большей степени волнуют отраслевое сообщество.

**Первое.** После выборов в Государственную Думу будет продолжена работа над проектом федерального закона № **1115663-7 «О семеноводстве»**, принятого Государственной Думой в первом чтении.

**НССиС настаивает на необходимости еще раз пересмотреть концептуальные вопросы регулирования отрасли, касающиеся:**

**1. Генетической паспортизации**, которая в силу несовершенства методической базы и дороговизны не внедрена ни в одной стране мира. Генетические паспорта оформляются **исключительно** добровольно, по желанию владельца сорта, при наличии на то серьезной необходимости (например, предоставление доказательств в суде при защите прав интеллектуальной собственности).

**2. Обязательных требований** к семенам сельскохозяйственных растений, производимых в целях внутривозрастного использования в условиях, несовершенной материально-технической базы и недостатка финансовых средств, в том числе на средства защиты растений.

Без законодательного закрепления вопрос использования высококачественных семян (соответствующих требованиям ГОСТов) решается в рамках мероприятий государственной поддержки

агротехнологических мероприятий (приложения 7 и 8 к Государственной программе).

**3. Оборота семян сельскохозяйственных растений с удостоверением о качестве**, выдаваемого за дополнительную плату со стороны заявителя на основании: акта апробации посевов и протокола испытаний семян - документов, содержащих сведения о показателях сортовых и посевных (посадочных) качеств семян.

В этой связи поддерживаю выступление П.А. Чекмарева в части унификации законодательства в рамках ЕЭК и стран СНГ.

**4. Нарушения принципа не совмещения в одном органе функций** по нормативно-правовому регулированию, оказанию услуг и контролю (надзору),

Как показывает правоприменительная практика, нарушение данного принципа приводит к принуждению хозяйствующих субъектов и вытеснению с рынка других организаций, оказывающих услуги в области семеноводства.

**5. Предмета контроля (надзора) в области семеноводства**, в части соблюдения обязательных требований к семенам при производстве, а также к производству как технологическому процессу, к которому обязательные требования не установлены и не могут быть установлены в связи с многообразием почвенно-климатических зон, технических средств, средств защиты растений и т.д. В этой связи не разработаны и технические регламенты производства семян, которыми устанавливаются обязательные требования в целях соблюдения безопасности и минимизации рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Кроме того, отраслевое сообщество обеспокоено исключением из сферы регулирования вопросов, связанных с пространственной изоляцией при производстве семян и товарной продукции, в этой связи считаем целесообразным вернуться к этому вопросу. НССиС в свою очередь поддерживает позицию Национальной ассоциации производителей семян кукурузы и подсолнечника в части создания в субъектах Российской Федерации зон семеноводства с учетом пространственной изоляции, установления порядка выделения таких зон органами исполнительной власти субъектов в зависимости от специфики региона.

**Второе.** Изменения, внесенные в статью 1422 Гражданского кодекса, не обеспечат значительного увеличения финансирования на проведение селекционных работ государственными и частными региональными селекционными организациями за счет лицензионных платежей

за использование селекционных достижений, так как «фермерская льгота»

с учетом изменений, внесенных в статью 1422 Федерального законом от 30 декабря 2020 г. № 527-ФЗ будет распространяться на субъекты не только в отношении производителей сельскохозяйственной продукции являющихся субъектами малого бизнеса, как предлагал НССиС, но и на субъекты среднего бизнеса.

Положение, предусмотренное пунктом 4 ст.1422 Гражданского кодекса имея широкий круг субъектов льготного использования селекционных достижений, не способствует достижению баланса интересов правообладателей-селекционеров и пользователей селекционных достижений, и его норма является одной из причин того, что отрасль семеноводства сельскохозяйственных растений не является рентабельной

Следует также отметить, что исключение индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, отнесенных в соответствии с законом к субъектам среднего предпринимательства из круга субъектов льготного использования селекционных достижений будет способствовать инновационному развитию селекции.

**Третье.** Опрос, проведенный НССиС показал, что государственная поддержка научно-исследовательских и образовательных учреждений в субъектах, несмотря на наличие правовой основы федерального уровня, не осуществляется связи с отсутствием соответствующих правовых актов субъектов Российской Федерации о предоставлении грантов в форме субсидий научно-исследовательским и образовательным учреждениям,

В то время, как согласно федеральному законодательству, полномочия по оказанию поддержки сельскохозяйственного производства осуществляются субъектами Российской Федерации, на основании установленных ими Порядков предоставления субсидий и иных межбюджетных трансфертов сельскохозяйственным товаропроизводителям, включая научные и образовательные учреждения отвечающие условиям части 1 статьи 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» (в доходе сельскохозяйственных товаропроизводителей от реализации товаров (работ, услуг) доля дохода от реализации этой продукции составляет не менее чем семьдесят процентов за календарный год).

**Также хочу отметить,** что не удастся вывести селекцию и первичное семеноводство на конкурентный уровень без государственной поддержки приобретения специализированной техники и оборудования для государственных научных организаций, профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего образования, а также

частных селекционных организаций, которые в процессе научной, научно-технической и (или) образовательной деятельности осуществляют селекцию и первичное семеноводство сельскохозяйственных растений.

Только возмещение большей части затрат на приобретение специализированной техники и оборудования устранит техническое и технологическое отставание отечественных селекционных центров от иностранных, повысит скорость и масштаб селекционного процесса. Насыщение производительной техникой, точным лабораторным оборудованием (в т. ч. фитотронами, климатическими установками, теплицами) отечественных селекционных программ позволит в короткие сроки считать возможной начало конкурентной борьбы с вертикально-интегрированными транснациональными компаниями.

**Актуальным в настоящее время становится вопрос организации промышленного семеноводства** сельскохозяйственных культур на базе семенных заводов с использованием новейших технологий. Развитие промышленного семеноводства обеспечит возможность получения сельхозтоваропроизводителями необходимого количества высококачественного семенного материала, проводить быстро сортомену и сортообновление. Как следствие – получение стабильных и высоких урожаев

**В тоже время без соответствующих современным вызовам кадров, сложно будет добиваться стратегических целей** определенных руководством страны.

Одним из направлений обеспечения села профессиональными кадрами должны стать «Агрошколы России»

В этой связи целесообразно рекомендовать субъектам Российской Федерации расширить сеть агрошкол, включающих учебно-полевые бригады, организовать проведения курсов повышения квалификации педагогов агрошкол, разработать организационно-методическое обеспечение агротехнологической направленности и реализовать его в сельских школах России.

В целях регулирования деятельности агрошкол по производственному воспитанию школьников необходимо внесение соответствующих дополнений в Федеральный закон от 29.12.2012 №273 «Об образовании в Российской Федерации», законодательно закрепив следующие положения

1. Производственное воспитание осуществляется в общеобразовательных организациях, реализующих дополнительные общеобразовательные программы и программы профессиональной подготовки, с привлечением учащихся к производственному труду.

2. Производственный труд учащихся осуществляется на принципах права выбора вида труда, добросовестности труда, возмездности труда.

Также необходимо обратить внимание Минсельхоза России на содействие развитию материально-технической базы сельских школ агротехнологической направленности.

Законодательное закрепление производственного воспитания в общеобразовательных организациях, по нашему мнению, обеспечит возможность открытия соответствующих кафедр в учреждениях высшего профессионального образования, в частности генетики, селекции и семеноводства.

Спасибо за внимание!