

Тезисы

выступления председателя Совета Национального союза селекционеров и семеноводов Исламова Марата Нуриевича на совещании в Комитете Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию на тему: **«Обеспечение развития отечественных селекции и семеноводства: проблемы и перспективы»**

5 апреля 2021

Нормативно-правовое регулирование селекции и семеноводства

Коротко остановлюсь на вопросе совершенствования законодательства, так как правовые противоречия и несоблюдение принципов регулирования, установленных системообразующими законами, отрицательно сказываются на развитии отечественных селекции и семеноводства.

Сельское хозяйство давно нуждается в Федеральном законе, который бы восполнил пробелы и устранил правовые противоречия в сфере семеноводства. Рассматриваемый проект федерального закона «О семеноводстве» (далее – законопроект) решает практически большинство этих вопросов, и в целом мы его поддерживаем.

1. Однако, вызывают беспокойство положения законопроекта, касающиеся генетической паспортизации, которые (в случае их принятия) **в силу несовершенства методической базы и дороговизны станут для отечественной селекции серьезнейшим барьером** в продвижении сортов (гибридов) в производство.

2. Также мы полагаем, что **обязательные требования к семенам сельскохозяйственных растений должны быть установлены только при их использовании для выращивания в целях реализации и при их последующей реализации.**

Распространение таких требований на внутривладельческую деятельность производителей товарной продукции, в условиях несовершенной материально-технической базы и недостатка финансовых средств, **не принесет желаемого результата.** Тем более, что этот вопрос решается **в рамках мероприятий государственной поддержки агротехнологических мероприятий.**

3. Хочу обратить ваше внимание и на предлагаемую законопроектом замену **сертификата соответствия на удостоверение о качестве при обороте семян** сельскохозяйственных растений. По нашему мнению, это не только подмена сертификации, которая, к слову сказать, сейчас является добровольной, но и нарушение принципа не совмещения в одном органе функций по нормативно-правовому регулированию, оказанию услуг и

контролю (надзору). Между тем, такое **совмещение предусмотрено положениями законопроекта.**

Кроме того, **положения** законопроекта **об удостоверении** входит в противоречие с законодательством **Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС)**, в части взаимно признаваемых государствами-членами ЕАЭС документов при обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках ЕАЭС страной-участником которого является, в том числе и Российская Федерация.

4. В заключении хотел бы остановиться на предмете контроля (надзора) в области семеноводства.

Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» **не предусмотрен контроль за внутривладельческими рисками**, в то время как законопроектом **к предмету** федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений **отнесено соблюдение обязательных требований к производству семян сельскохозяйственных растений** (часть 2 проектируемой статьи 27 законопроекта) то есть требований к технологическому процессу. Вместе с тем, такие обязательные требования (к процессу), во-первых, не установлены, во-вторых, могут устанавливаться только техническими регламентами в целях соблюдения безопасности и минимизации рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

При этом на сегодняшний день каких-либо рисков в сфере безопасности или связанных с возможностью **причинения вреда жизни и здоровью граждан, которые следовало бы минимизировать** посредством введения государственного контроля (надзора) **на всех этапах производства семян сельскохозяйственных растений, мы не видим.**

Использование при посеве семян, соответствующих установленным требованиям, при производстве семян, также является предметом контроля (надзора). В тоже время данное положение требует редакционного уточнения в соответствии с положениями проектируемой статье 19.

Все наши замечания и предложения направлены в Совет Федерации, Государственную Думу и разработчику.

Мы надеемся на дальнейшее продуктивное сотрудничество во имя развития отечественной селекции и семеноводства и продовольственной безопасности.

Спасибо за внимание.