



# НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ СЕЛЕКЦИОНЕРОВ И СЕМЕНОВОДОВ

Юридический адрес: 123007, город Москва, Хорошевское шоссе, дом 35, корпус 2, комната 32  
Почтовый адрес: 123007, город Москва, Хорошевское шоссе, дом 35, корпус 2, комната 32  
ИНН 7718001941, КПП 771401001, ОГРН 1107799025839, Телефон: +7 (960) 682-84-78; (499) 195-60-75  
E-mail: nsss-rus@mail.ru; web: nsss-russia.ru  
P/счет: 40703810938290066760 в ПАО Сбербанк г. Москва, БИК 044525225, K/счет: 30101810400000000225

Исх. № 27  
от 3 марта 2021 г.

Председателю Комитета Совета  
Федерации по аграрно-  
продовольственной политике и  
природопользованию Федерального  
Собрания Российской Федерации  
А.П. Майорову

Копия:  
Первому заместителю Председателя  
Комитета Совета Федерации по  
аграрно-продовольственной политике и  
природопользованию Федерального  
Собрания Российской Федерации  
С.Г. Митину

Уважаемый Алексей Петрович!

Национальный союз селекционеров и семеноводов (далее – НССиС) принимает активное участие в совершенствовании законодательства в области семеноводства.

НССиС, наравне с другими ассоциациями и союзами, участвовал в формировании концептуальных позиций по вопросам регулирования в области семеноводства, в том числе при подготовке текста федерального закона «О семеноводстве» (далее – законопроект).

В тоже время, внесенный Правительством Российской Федерации в Государственную Думу законопроект (регистрационный № 1115663-7 Законопроект «О семеноводстве») содержит ряд несогласованных положений, которые затруднят реализацию Федерального закона в случае его принятия в представленной редакции.

Просим рассмотреть представленные замечания НССиС (прилагаются). По нашему мнению уточнение отдельных положений повысит эффективность правового регулирования, устранил неясности в толковании, улучшив восприятие текста законопроекта, а также обеспечит оптимизацию требований, направленных на развитие отечественного семеноводства.

Приложение: на 19 л.

С уважением,  
Генеральный директор

А.В. Михилев



**Замечания и предложения  
к проекту Федерального закона «О семеноводстве»,  
внесенному Правительством Российской Федерации 19.02.2021 в Государственную Думу**

№ п/п Глава Статья, часть, пункт, подпункт	Текст законопроекта	Текст замечания/предложения (формулировка)	Обоснование замечания/поправки
1. Преамбула	Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы деятельности по производству, хранению, реализации, транспортировке и использованию семян растений, а также их ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации.	Слово «хранению» исключить.	В законопроекте отсутствуют положения регулирующие отношения, возникающие в связи с хранением семян сельскохозяйственных растений.  По технологическому процессу сначала идет подготовка семян (очистка, сортирование, калибрование), а затем обработка, например протравливание или дражжирование Более широкое понятие, чем обработка. <b>Согласно ГОСТа 20081-74:</b> <b>очистка</b> - удаление различных примесей из семян основной культуры; <b>сортирование</b> - выделение из общей массы полноценной части семян; <b>калибрование</b> - разделение семян на фракции по размерам.
2. Глава 1, статья 1	3) производство семян сельскохозяйственных растений - технологический процесс получения физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями, и юридическими лицами семян, включающий в себя посев (посадку), уход за растениями, уборку семян, <b>обработку семян</b> , выращивание семян, саженцев, выкапывание растений, подготовку к посеву (посадке);	После слов «уборку семян» добавить слова «подготовку семян»	
3. Глава 1, статья 1	14) сортовая чистота - отношение числа сельскохозяйственных растений (или стеблей растений) данного сорта к числу всех растений (или стеблей растений) данной культуры. Сортовая чистота проверяется на соответствие <b>характерным</b> признакам данного сорта посредством апробации посевов (посадок);	После слова «характерным» добавить слово «морфологическим»	Для исключения неопределенного толкования.
4. Глава 1, статья 1	25) документы, содержащие сведения о показателях сортовых и посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений, - акт	Слова «удостоверение о качестве семян сельскохозяйственных растений, акт регистрации наличия (отсутствия) в посевах сельскохозяйственных растений»	Документами, содержащими сведения о показателях сортовых и посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений является акт



	<p>апробации посевов сельскохозяйственных растений, удостоверение о качестве семян сельскохозяйственных растений, протокол испытаний, акт регистрации наличия (отсутствия) в посевах сельскохозяйственных растений гено-инженерно-модифицированных организмов, заключение о наличии (об отсутствии) в семенах сельскохозяйственных растений гено-инженерно-модифицированных организмов;</p>	<p>гено-инженерно-модифицированных организмов, заключение о наличии (об отсутствии) в семенах сельскохозяйственных растений гено-инженерно-модифицированных организмов»</p> <p><b>Разделить на два понятия, изложив в следующей редакции:</b></p> <p>Документы, содержащие сведения о показателях сортовых и посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений,</p> <p>- акт апробации посевов сельскохозяйственных растений, протокол испытаний семян, Документы, подтверждающие наличие или отсутствие в семенах и посевах сельскохозяйственных растений гено-инженерно-модифицированных организмов:</p> <p>- <b>акт обследования посевов</b> сельскохозяйственных растений на наличие (отсутствие) гено-инженерно-модифицированных организмов»;</p> <p>-заключение о наличии (отсутствии) в семенах сельскохозяйственных растений гено-инженерно-модифицированных организмов;</p>	<p>апробации посевов сельскохозяйственных растений и протокол испытаний семян, что соответствует определением понятий под номером 9 и 14 статьи 1 законопроекта..</p> <p>Удостоверение о качестве, согласно части 1 проектируемой статьи 23 законопроекта выдается на основании акта апробации и протокола испытаний. При этом условия выдачи удостоверения о качестве законопроектом не устанавливаются.</p> <p>Акт регистрации наличия (отсутствия) в посевах сельскохозяйственных растений гено-инженерно-модифицированных организмов, заключение о наличии (об отсутствии) в семенах сельскохозяйственных растений гено-инженерно-модифицированных организмов вообще ни какого отношения к показателя качества семян не имеет. Поэтому эти документы необходимо выделить в отдельное понятие, заменив «слова акт регистрации» на слова <b>«акт обследования»</b>. На основании акта обследования выдается заключение.</p>
5.	Глава 1, статья 1	<p>Дополнить статью 1 пунктом 4 следующего содержания: «Производитель семян - физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, и (или)</p>	<p>Во избежание неверных трактовок. с целью защиты авторских и интеллектуальных прав.</p>

		<p>юридическое лицо, выполняющие (осуществляющие) технологический процесс получения семян сельскохозяйственных растений, в том числе, выступающие заказчиками (приобретателями результатов работ, услуг) на основании договоров оказания услуг (выполнения работ), вне зависимости от цели их использования.».</p> <p>Нумерацию других пунктов изменить соответственно.</p>	
6.	<p>Глава 1, статья 3, часть 1</p> <p>1. Законодательство Российской Федерации в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений регулирует отношения, возникающие в связи с осуществлением деятельности по производству, <b>хранению</b>, реализации, транспортировке, и использованию семян сельскохозяйственных растений, по формированию и ведению Государственного реестра селекционных достижений, допущенных к использованию, определению показателей сортовых и посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений, а также ввозом в Российскую Федерацию семян сельскохозяйственных растений и их вывозом из Российской Федерации.</p>	<p>Слово «хранению» исключить</p>	<p>В законопроекте отсутствуют положения регулирующие отношения, возникающие в связи с хранением семян сельскохозяйственных растений.</p>
7.	<p>Глава 1, статья 4, часть 3, пункт 2 и 5</p> <p>3. К полномочиям федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по контролю и надзору в области семеноводства, в отношении семян сельскохозяйственных растений относятся:</p>	<p>Слова «К полномочиям федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по контролю и надзору в области</p>	<p>Приведение в соответствие с ниже перечисленными в части 3 полномочиями.</p>



	<p>2) уничтожение семян сельскохозяйственных растений, содержащих генно-инженерно-модифицированные организмы, и растений, содержащих генно-инженерно-модифицированные организмы, или семян сельскохозяйственных растений, не соответствующих сортовым и посевным качествам, при ввозе их в Российскую Федерацию или использовании на территории Российской Федерации;</p> <p>5) разработка критериев и условий, необходимых для проведения лабораторных исследований в области семеноводства;</p>	<p>семеноводства, относясь:»</p> <p>изложить в редакции: «К полномочиям федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области семеноводства сельскохозяйственных растений, относятся:».</p> <p>Слова «2) уничтожение семян сельскохозяйственных растений, содержащих генно-инженерно-модифицированные организмы, и растений, содержащих генно-инженерно-модифицированные организмы, или семян сельскохозяйственных растений, не соответствующих сортовым и посевным качествам, при ввозе их в Российскую Федерацию или использовании на территории Российской Федерации;» исключить.</p> <p>Слова «5) разработка критериев и условий, необходимых для проведения лабораторных исследований в области семеноводства;» исключить</p>	<p>Текстом законопроекта положения о таких полномочий не предусмотрено.</p> <p><b>Совмещение функций</b> по нормативно-правовому регулированию и контролю (надзору) недопустимо. Такое совмещение ведет к принуждению и вытеснению с рынка широкого круга лиц, оказывающих услуги.</p>
<p>8. Глава 1, статья 5, часть 1, пункт 1 и 2</p>	<p>1. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области семеноводства сельскохозяйственных растений, и федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по осуществлению федерального</p>	<p>Дополнее пункт 1 и пункт 2 поменять местами</p>	<p>С учетом последовательности размещения ФОИВов в тексте</p>

<p>государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, обеспечиваюот открытйй доступ к сведениям в области семеноводства путем размещения на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" следующей информации:</p> <p>1) о реестре зон, участков производства для Российской Федерации посадочного материала, семян, продукции семеноводства, расположенных в иностранных государствах, группах иностранных государств;</p> <p>2) ежегодно - о состоянии семеноводства на территории Российской Федерации в части, не отнесенной в установленном законодательством Российской Федерации порядке к сведениям, составляющим государственную или иную охраняемую законом тайну;</p>	<p>В целях исполнения неопределенности, требуется редакция данного пункта. Предлагаеся изложить в следующей редакции: «докиад о достижении целей введения обязательных требований;»</p>	<p>В связи с отсутствием определения понятию «состояние семеноводства на территории России» положение носит неопределенный характер.</p> <p>В тоже время согласно части 1 статьи 12 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) Федеральньй орган исполнительной власти, осуществляющий нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере общественных отношений, или уполномоченная организация в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, готовит доклад о достижении целей введения обязательных требований. Указанным порядком определяется также порядок рассмотрения доклада о достижении целей введения обязательных требований и принятия решения о продлении срока действия нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, или о проведении</p>
---	---	---



				Оценки фактического воздействия нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования
			Слова «За рассмотрение заявки на внесение сведений» заменить словами «За внесение сведений»	Пошлина взимается за юридически значимые действия. Рассмотрение заявки к таким действиям не относится. Как следует из пояснительной записки к законопроекту: «Положениями законопроекта устанавливается, что за внесение сведений о сорте или гибриде в Государственный реестр взимается пошлина. Пошлина обеспечит частичную компенсацию затрат федерального бюджета на формирование Государственного реестра, будет способствовать взвешенному подходу заявителей к подаче заявок, исключит подачу заявок на внесение сведений о сортах или гибридах в Государственный реестр о заведомо неперспективных селекционных достижениях.
9.	Глава 1, статья 6, часть 6	6. За рассмотрение заявки на внесение сведений о сортах или гибридах сельскохозяйственных растений в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, уплачивается государственная пошлина в размере и порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.	Слова «критерии отнесения к сорту-стандарту, по полезным признакам и (или) свойству» дополнить словами «уровень превышения показателей, испытываемого сорта или гибрида, относительно сорта-стандарта. Гибрида-стандарта по хозяйственно полезным признакам в конкретных регионах возделывания»	Согласно пункту 11 статьи 1 законопроекта сорт-стандарт, гибрид-стандарт - сорт, гибрид, определенные в качестве контрольных по показателям хозяйственно полезных признаков и (или) свойств в конкретных регионах возделывания. В рассматриваемой части необходимо предусмотреть показатели, на основании которых будет приниматься решение о внесении сведений о сорте или гибриде в Госреестр.
10.	Глава 1, статья 7, часть 2	2. Порядок проведения испытаний сортов и гибридов сельскохозяйственных растений по хозяйственно полезным признакам и (или) свойствам, в том числе оценка полученных результатов указанных испытаний, критерии отнесения к сорту-стандарту, гибрид-стандарту по хозяйственно полезным признакам и (или) свойствам (урожайность, качественные характеристики, устойчивость к болезням, сельскохозяйственным вредителям и неблагоприятным факторам окружающей среды) и формы документов (анкета сорта или гибрида сельскохозяйственного растения, описание сорта или гибрида сельскохозяйственного растения),	Слова «критерии отнесения к сорту-стандарту, по полезным признакам и (или) свойству» дополнить словами «уровень превышения показателей, испытываемого сорта или гибрида, относительно сорта-стандарта. Гибрида-стандарта по хозяйственно полезным признакам в конкретных регионах возделывания»	Согласно пункту 11 статьи 1 законопроекта сорт-стандарт, гибрид-стандарт - сорт, гибрид, определенные в качестве контрольных по показателям хозяйственно полезных признаков и (или) свойств в конкретных регионах возделывания. В рассматриваемой части необходимо предусмотреть показатели, на основании которых будет приниматься решение о внесении сведений о сорте или гибриде в Госреестр.



	<p>устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.</p>		
<p>11. Глава 1, статья 7, часть 4</p>	<p>4. <b>Испытания</b> по хозяйственно полезным признакам и (или) свойствам сельскохозяйственных растений, сорта или гибриды которых включены в перечень, указанный в части 3 настоящей статьи, осуществляется государственное учреждение, подведомственное федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области семеноводства сельскохозяйственных растений, за <b>счет средств федерального бюджета Российской Федерации</b>. В целях проведения таких испытаний заявитель представляет в указанное учреждение стандартный образец семян на бесплатной основе. Указанное учреждение проводит молекулярно-генетический анализ представленного стандартного образца семян до начала испытаний для выявления в нем генно-инженерно-модифицированных организмов.</p>	<p>Часть четвертую изложить в следующей редакции: «Испытания по хозяйственно полезным признакам и (или) свойствам сельскохозяйственных растений, сорта или гибриды которых включены в перечень, указанный в части 3 настоящей статьи, <b>в том числе анализ стандартного образца семян на наличие в нем генно-инженерно-модифицированных организмов</b>, осуществляется государственное учреждение, подведомственное федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области семеноводства сельскохозяйственных растений, за <b>счет средств федерального бюджета Российской Федерации</b>. В целях проведения таких испытаний заявитель представляет в указанное учреждение стандартный образец семян на бесплатной основе. Указанное учреждение проводит молекулярно-генетический анализ представленного стандартного образца семян до начала испытаний для выявления в нем генно-инженерно-модифицированных организмов.</p>	<p>В целях исключения неопределенности в части оплаты анализа стандартного образца на ГМО. В рассматриваемой редакции четко сказано, что испытания осуществляются за счет бюджетных средств, а за чей счет проводится анализ до начала испытаний не указано.</p>



12. Глава 1, статья 7, часть 9	9. Результаты испытаний по хозяйственно полеznым признакам и (или) свойствам сорта или гибрида выданы государственным учреждением, указанным в части 4 настоящей статьи, по форме и в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.	После слов «указанным в части 4 настоящей статьи» дополнить слова «федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области семеноводства сельскохозяйственных растений и заявлено».	В целях исключения неопределенности следует указать, кому выданы результаты испытаний
13. Глава 1, статья 7, часть 11 и 12	11. Государственное учреждение, указанное в части 4 настоящей статьи, ведет единую базу генетических паспортов <b>стандартных образцов семян</b> сортов и гибридов и формирует банк стандартных образцов семян сортов и гибридов сельскохозяйственных растений в порядке, утвержденном Правительством Российской Федерации. 12. Сортам и гибридам сельскохозяйственных растений, включенным в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, присваивается регистрационный номер сорта или гибрида.	В части 11 после слов «стандартных образцов семян» добавить слово «линий». В части 12 перед словом «Сортам» добавить слово «Линиям».	В Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию вносятся также сведения о линиях.
14. Глава 1, статья 16, часть 6, пункт 3)	6. Оператором информационной системы является федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области семеноводства сельскохозяйственных растений. Информационная система создается и эксплуатируется на основе указанной в части 9 настоящей статьи информации, в обязательном порядке представляемой:	В пункте 3) слова «государственным учреждением, указанным в части 4 статьи 7 настоящего Федерального закона.» заменить словами «орган исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области семеноводства сельскохозяйственных растений»	Согласно части 7 проектируемой статьи 6 формирование Государственного реестра селекционных достижений, допущенных к использованию, в том числе исключение из него селекционных достижений, осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области семеноводства сельскохозяйственных растений.

	3) государственным учреждением, указанным в части 4 статьи 7 настоящего Федерального закона		
15. Глава 1, статья 16, часть 9, пункт 9)	9. В информационную систему включается информация: 9) о сортах или гибридах сельскохозяйственных растений, сведения о которых внесены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, а также в Государственный реестр охраняемых селекционных достижений;	Пункт 9) дополнить словами «а также исключены, из указанных реестров»	Приведение в соответствие части 7 проектируемой статьи 6 законопроекта и пункта 9) части 9 проектируемой статьи 16 законопроекта.
16. Глава 1, статья 19, часть 1 и часть 7	Статья 19. Производство, хранение и использование семян  1. Для производства семян сельскохозяйственных растений должны использоваться семена, показатели сортовых и посевных (посадочных) качеств которых соответствуют требованиям, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области семеноводства сельскохозяйственных растений.  7. Запрещается использовать для посева (посадки) семена сельскохозяйственных растений, роды и виды которых входят в перечень, указанный в части 3 статьи 7 настоящего Федерального закона, и показатели сортовых и посевных (посадочных) качеств которых не соответствуют требованиям, установленным в соответствии с	Часть 7 изложить в следующей редакции: «В целях производства семян, предназначенных для реализации, запрещается использовать для посева (посадки) семена сельскохозяйственных растений, роды и виды которых входят в перечень, указанный в	Привести в соответствие с частью 1 данной статьи, а также это будет соответствовать идеологии регулирования, заложенной в пояснительной записке, где сказано, что: «Законопроект устанавливает обязательные требования при обороте семян сельскохозяйственных растений и деятельности, связанной с таким оборотом,



	<p>частью 2 статьи 20 настоящего Федерального закона.</p>	<p>Части 3 статьи 7 настоящего Федерального закона, показатели сортовых и посевных (посадочных) качеств которых не соответствуют требованиям, установленным в соответствии с частью 2 статьи 20 настоящего Федерального закона.»</p> <p>Дополнить часть 3 предложением вторым в следующей редакции: «Предполагается, поскольку не доказано иное, что используемые для посева (посадки) в производственных целях семена не содержат генно-инженерно-модифицированных организмов.»</p> <p>Дополнить часть 7 предложением вторым в следующей редакции: «Предполагается, поскольку не доказано иное, что используемые для посева (посадки) в целях производства семян, предназначенных для реализации, семена сельскохозяйственных растений, указанных в абзаце первом части 7 настоящей статьи, отвечают требованиям, установленным в соответствии с частью 2 статьи 20 настоящего Федерального закона.»</p>	<p>...».</p> <p>Кроме того, Обязательные требования должны соответствовать современному уровню развития науки, техники и технологий в соответствующей сфере деятельности, развития национальной экономики и материально-технической базы.</p> <p>Поскольку предлагается расширить сферу использования семян, не отвечающих в полной мере требованиям качества (ч. 2 ст. 20 законопроекта), учитывая, что в процесс контроля со стороны государства за качеством семян фактически не может, да и не должен быть «сплошным», а со временем вероятно будет риск-ориентированным», целесообразно закрепить presumption «добросовестности» лиц, использующих семена для посева в производственных целях, для дальнейшей продажи.</p> <p>Кроме того, поскольку предлагается изменить редакцию ст. 20 законопроекта в части исключения сплошной проверки семян на наличие ГМО, целесообразно закрепить аналогичную presumption и в ч. 3 проектируемой статьи 19.</p>
<p>17. Глава 1, статья 19, часть 8</p>	<p>8. Органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации могут допускаться к сельскохозяйственным растениям, показатели сортовых и посевных</p>	<p>Часть 8 изложить в редакции «В случае стихийных бедствий или иных чрезвычайных ситуаций, определенных законодательством Российской Федерации в области защиты населения и территорий от</p>	<p>Вмешательство в хозяйственную деятельность не направлено на развитие, это лишь барьер, который придется преодолевать, особенно сельскохоззяйственным производителям с несовершенной материально-технической базой. Ни один</p>



	<p>(посадочных) качеств которых не соответствуют обязательным требованиям в области семеноводства сельскохозяйственных растений, установленным в соответствии с частью 2 статьи 20 настоящего Федерального закона, в случаях стихийных бедствий или иных чрезвычайных ситуаций, определенных законодательством Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций</p>	<p>чрезвычайных ситуаций органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации в целях, предусмотренных частью 7 настоящей статьи, к посеву могут допускаться семена сельскохозяйственных растений, роды и виды которых входят в перечень, указанный в части 3 статьи 7 настоящего Федерального закона, показатели сортовых и посевных (посадочных) качеств которых не соответствуют обязательным требованиям в области семеноводства сельскохозяйственных растений, установленным в соответствии с частью 2 статьи 20 настоящего Федерального закона</p>	<p>хозяйствующий субъект не будет высевать семена с низким качеством при наличии возможности иметь качественные семена. Кроме того, на стимулирование хозяйствующих субъектов к использованию на посев высококачественных семян, направлены условия предоставления субсидий. (приложение 7 и 8 к Государственной программе). Также необходимо отметить, что материально-техническая база хозяйствующих субъектов обновляется низкими темпами. Такое регулирование приведет к негативным последствиям, которые испытывало сельское хозяйство в шестидесятые годы прошлого столетия. Кроме того, согласно части 2 статьи 6 Федерального закона № 247-ФЗ «обязательные требования должны соответствовать современному уровню развития науки, техники и технологий в соответствующей сфере деятельности, развития национальной экономики и материально-технической базы». В настоящее время материально-техническая база семеноводческих хозяйств, а также товарных хозяйств, созданная еще в 70-80 годы прошлого столетия, <b>обновлена незначительно.</b></p>
<p>18. Глава 1, статья 20, части 1, 5</p>	<p>Статья 20. Общие требования к определению показателей (посадочных) качеств сортовых и посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений, а также к наливанию в посевах (посадках) и семенах</p>	<p>Часть 1 нуждается в редакции, так как в семенах определить показатели сортовых качеств возможно только лабораторным методом.</p>	<p>Согласно, пояснительной записке, сортовые качества семян сельскохозяйственных растений определяются в период вегетации сельскохозяйственных растений на семенных посевах посредством апробации.</p>



<p>сельскохозяйственных растений генно-инженерно-модифицированных организмов</p> <p>1. В семенах сельскохозяйственных растений, предназначенных для посева (посадки) в целях воспроизводства растений, определяются показатели сортовых и посевных (посадочных) качеств, а также наличие в них <b>генно-инженерно-модифицированных организмов.</b></p> <p>5. Определение наличия в посевах (посадках) сельскохозяйственных растений и семенах сельскохозяйственных растений, предназначенных для посева (посадки) в целях воспроизводства растений, <b>генно-инженерно-модифицированных организмов</b> осуществляется лицами, указанными в части 3 настоящей статьи, одновременно с определением показателей сортовых и посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений.</p>	<p>В части 1 после слов «генно-инженерно-модифицированных организмов» добавить слова «по заявкам и при проведении контрольных мероприятий». В части 5 «генно-инженерно-модифицированных организмов» добавить слов «может».</p>	<p>С учетом правоприменительной практики, согласно части четвертой статьи 21 Федерального закона от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве», и проектируемым положениям данного законопроекта на территории Российской Федерации запрещен вывоз семян, содержащих ГМО.</p> <p>В Государственном реестре селекционных достижений, допущенных к использованию, отсутствуют сорта и гибриды, полученные методами ГМО селекции.</p> <p>В этой связи не только целесообразно, но и затратно для хозяйствующих субъектов осуществлять сплошную проверку посевов и семян на наличие ГМО</p> <p>Такую проверку следует осуществлять по заявкам хозяйствующих субъектов в рамках государственного задания учреждениям, подведомственным федеральному органу исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области семеноводства сельскохозяйственных растений, за счет средств федерального бюджета, а также при проведении контрольных мероприятий при осуществлении контроля (надзора) в отношении семян сельскохозяйственных растений, а также при ввозе семян сельскохозяйственных растений на</p>
--	--	---

			территорию Российской Федерации.
			В то же время вызывает сомнение необходимость законодательного закрепления за органами инспекции функций по определению показателей сортовых и посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений.
19.	Глава 1, статья 20, часть 3	3. Определение показателей сортовых и посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений осуществляется юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, аккредитованными в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации в качестве испытательной лаборатории (далее - аккредитованная испытательная лаборатория) и (или) органа инспекции в установленной области деятельности (далее - аккредитованный орган инспекции)»	После слов «и (или) органа инспекции в установленной области деятельности (далее - аккредитованный орган инспекции)» добавить слова «в соответствии с функциями определенными ГОСТа ИСО/МЭК 17020-2012».
20.	Глава 1, статья 22, части 2 и 3	Статья 22. Определение показателей посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений 2. Отбор и анализ проб семян сельскохозяйственных растений, предназначенных для вывоза из Российской Федерации, осуществляются в соответствии с нормами международного права. Отбор и анализ проб семян для определения показателей посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений, предназначенных для вывоза из Российской Федерации, осуществляются в соответствии с нормами международного права. Отбор и анализ проб семян для определения показателей посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений, предназначенных для вывоза из Российской Федерации, осуществляются в соответствии с нормами международного права. Отбор и анализ проб семян для определения показателей посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений, предназначенных для вывоза из Российской Федерации, осуществляются в соответствии с нормами международного права.	В части второй после слов «анализ проб» добавить слова «от партий».
			Для вывоза предназначены не пробы, а партии семян.



	<p><b>растений аккредитованными испытательными лабораториями и (или) аккредитованными органами инспекции.</b></p> <p>3. По результатам анализа проб семян сельскохозяйственных растений для определения показателей посевных (посадочных) качеств оформляется протокол испытаний проб семян или <b>протокол инспекции</b> в соответствии с формой, установленной уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по согласованию с национальным органом по аккредитации.</p>		<p><b>Относительно удостоверения о качестве.</b></p> <p>Решением Евразийской экономической комиссии от 31 января 2018 г. № 18 утверждён перечень документов, содержащих сведения о сортах и посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений, взаимно признаваемых государствами-членами Евразийского экономического союза при обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза.</p> <p>Согласно, указанному перечню в Российской Федерации признаются документами содержащими сведения: о сортах и качествах семян - акт апробации посевов; о посевных (посадочных) качествах семян - протокол испытаний; о сортах и посевных (посадочных) качествах семян - сертификат соответствия.</p>
<p>21. Глава 1, статья 23, части 1 и 3</p>	<p>Статья 23. <b>Оборот семян</b></p> <p>1. Семена сельскохозяйственных растений, предназначенные для реализации и использования (посева, посадки, воспроизводства сельскохозяйственных растений), роды и виды которых входят в перечень, указанный в части 3 статьи 7 настоящего Федерального закона допускаются к обороту на территории Российской Федерации только при наличии <b>удостоверения о качестве семян сельскохозяйственных растений.</b> В случае, если семена сельскохозяйственных растений, предназначенные для реализации и использования (посева, посадки, воспроизводства сельскохозяйственных растений), произведены на территории Российской Федерации, <b>удостоверение о качестве семян сельскохозяйственных растений оформляется на основании документов, выданных по результатам</b></p>	<p>Законопроектом <b>не устанавливаются условия выдачи удостоверения.</b></p> <p>Можно лишь предположить, что это будет соответствием требованиям, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области семеноводства сельскохозяйственных растений.</p> <p>Также необходимо отметить, что <b>протокол инспекции</b> не относится к документам, содержащим сведения о показателях сортовых и посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений (пункт 25 проектируемой статьи 1 законопроекта).</p>	

	<p><b>процедур, предусмотренных статьями 20 - 22 настоящего Федерального закона.</b> В случае, если семена сельскохозяйственных растений, предназначенные для реализации и использования (посева, посадки, воспроизводства сельскохозяйственных растений), произведены на территории иностранного государства и ввезены в Российскую Федерацию, удостоверение о качестве семян сельскохозяйственных растений оформляется на основании документов, предусмотренных частью 1 статьи 25 настоящего Федерального закона.</p>	<p>Согласно <b>пояснительной записке</b> «обязательное оформление удостоверения о качестве семян сельскохозяйственных растений, которое выдается аккредитованными органами инспекции по заявкам физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, <b>за счет средств заявителей.</b></p> <p>В отсутствие данного удостоверения <b>невозможен</b> полноценный контроль за оборотом семян, в связи с этим в настоящее время на рынке присутствует некачественная и фальсифицированная продукция, а также продукция, произведенная с нарушением авторских и иных интеллектуальных прав собственности. Должно такой продукции, вред, который наносится сельскохозяйственным товаропроизводителям и селекционерам, а также макроэкономические последствия в виде недополученного урожая, неуплаченных налогов и иных потерь определить не представляется возможным. Кроме того, поддрягается финансовое состояние селекционеров и организаций, занимающихся селекцией, в связи с тем что увеличивается цепочка оборота денежных средств. Отсутствие удостоверения о качестве семян сельскохозяйственных растений приводит к появлению на рынке семенного материала неизвестного происхождения, вследствие чего снижается спрос на качественный материал непосредственно у оригинатора сорта или гибрида».</p> <p><b>Ключевым</b> здесь является <b>выдача</b></p>
--	--	--



	<p>В случае, если на семена сельскохозяйственных растений, предназначенные для реализации и использования (посева, посадки, воспроизводства сельскохозяйственных растений), не оформлено удостоверение о качестве семян сельскохозяйственных растений, физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, и юридические лица могут использовать такие семена сельскохозяйственных растений для пищевых, и (или) кормовых, и</p>	<p>Слова «В случае, если на семена сельскохозяйственных растений, предназначенные для реализации и использования (посева, посадки, воспроизводства сельскохозяйственных растений), не оформлено удостоверение о качестве семян сельскохозяйственных растений, физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, и юридические лица могут</p>	<p>удостоверения за плату третьим лицом т.е. органом инспекции как будто испытательная лаборатория, определив показатели качества семян, оформив соответствующие документы(акт апробации и протокол испытания семян) по итогам этого определения не сможет оформить удостоверение.          Полноценный контроль за оборотом семян возможен при наличии акта апробации и протокола испытаний, как это предусмотрено правом Евразийского экономического союза, тем более, что информация о них будет вноситься в ФГИС «Семеноводство»          Качество семян, это прежде всего соответствующая материально-техническая база, другие ресурсы и достойные кадры. А подмена сертификата соответствия, выданного в системе добровольной сертификации, на удостоверение о качестве семян вряд ли изменит ситуацию на рынке, но приведет к дополнительным затратам и принуждению.          Данная норма не соответствует принципам установления обязательных требований, установленным статьей 6 Федерального закона № 247-ФЗ.          Законопроект предусматривается беспрецедентное вмешательство в хозяйственную деятельность в форме разрешения использовать семена для пищевых, и (или) кормовых, и (или) технических целей, на которые не оформлено удостоверение о качестве.</p>
--	---	---	--

	<p><b>(или) технических целей.</b></p> <p>2. Форма удостоверения о качестве семян сельскохозяйственных растений и порядок его выдачи устанавливаются Правительством Российской Федерации.</p> <p>3. Удостоверения о качестве семян сельскохозяйственных растений выдаются аккредитованными органами инспекции по заявкам физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц и оформляются за счет средств указанных лиц.</p>	<p>ИСПОЛЬЗОВАТЬ такие семена сельскохозяйственных растений для пищевых, и (или) кормовых, и (или) технических целей» <b>ИСКЛЮЧИТЬ.</b></p>	
22.	<p>Глава 1, статья 25, часть 1, абзац 1</p> <p>Ввоз в Российскую Федерацию семян сельскохозяйственных растений из государств, являющихся членами Евразийского экономического союза, осуществляется в порядке, предусмотренном правом Евразийского экономического союза. Ввоз в Российскую Федерацию семян сельскохозяйственных растений допускается в случае, если на такие семена оформлены документы, содержащие сведения о показателях сортовых и посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений, навозимые сорта или гибриды сельскохозяйственных растений имеются генетические паспорта и если указанные семена соответствуют требованиям, установленным статьей 20 настоящего Федерального закона. При ввозе в Российскую Федерацию семян сельскохозяйственных растений генетические паспорта на сорта и гибриды <b>и документы о</b></p>	<p>Слова «документы о качестве семян» заменить словами «содержащие сведения о показателях сортовых и посевных (посадочных) качеств»</p>	<p>Приведение в соответствие с определенным понятием.</p>



	<p><b>качестве семян</b> сельскохозяйственных растений стран-экспортеров признаются при условии проведения федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по осуществлению федерального государственного контроля (надзор) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, предварительного аудита лабораторий иностранных государств по испытанию семян для подтверждения компетентности, методов и результатов исследований (за исключением лабораторий государств, являющихся членами Евразийского экономического союза). Периодичность и порядок такого аудита устанавливаются Правительством Российской Федерации.</p>		
<p>23. Глава 1, статья 27, часть 2, пункты 1,3</p>	<p>Статья 27. Федеральный государственный контроль (надзор) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений</p> <p>2. Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, установленными настоящим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами обязательных требований в области семеноводства:</p> <p>1) к показателям сортовых и посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений <b>при производстве</b> и реализации семян</p>	<p>В пункте 1 части 2 слова «при производстве» заменить словами «при посеве (посадке)», Слова «и реализации» исключить.</p>	<p>В целях исключения двойного толкования привести в соответствие с частью 3 проектируемой статьи 19 «запрещается использовать при посеве (посадке)»;</p> <p>Требования к производству, как технологическому процессу, согласно определению данному в пункте 3, статьи 1 законопроекта, законопроектом не</p>

	<p>сельскохозяйственных растений;</p> <p>2) по внесению информации в информационную систему;</p> <p>3) к <b>производству</b>, транспортировке и реализации семян сельскохозяйственных растений;</p> <p>4) к соблюдению запретов и ограничений, связанных с ввозом в Российскую Федерацию и выращиванием на территории Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений (посадочного материала), в том числе содержащих генно-инженерно-модифицированные организмы.</p>	<p>В пункте 3 части 2 слова «к производству» исключить. Слова «транспортировки и реализации» заменить словами «реализации и транспортировке»</p>	<p>установлены, кроме требований к семенам при посеве (посадке), но это требование является предметом надзора в соответствии с пунктом 1 части 2.</p> <p>Привести в соответствии со статьей 24 законопроекта.</p>
--	--	--	---

