

Председателю Правительства
Российской Федерации

М.В. Мишустину

Копия:
Председателю Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.И. Матвиенко

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. Володину

Министру сельского хозяйства
Российской Федерации
Д.Н. Патрушеву

О проекте федерального закона
«О семеноводстве»

Уважаемый Михаил Владимирович!

Обращение к Вам обусловлено позицией разработчика проекта федерального закона «О семеноводстве» (далее – законопроект) на замечания и предложения отраслевых союзов и ассоциаций, объединяющих участников семенного рынка и научных организаций, в период проведения общественного обсуждения законопроекта на Федеральном портале нормативных правовых актов в срок с 19 марта по 16 апреля 2020 г.

В законопроекте, представленном на рассмотрение в Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации 29 апреля 2020 г., не учтены замечания и предложения союзов и ассоциаций, обеспечивающих сельское хозяйство до 70 % семян сельскохозяйственных растений, производство которых осуществляется в наиболее благоприятных почвенно-климатических зонах (кукуруза, подсолнечник, овощные, картофель).

Замечания носят концептуальный характер и поддерживаются рядом отраслевых научных организаций, в связи с чем 20 мая 2020 г. была проведена видеоконференция, участники которой выступили против:

1) введения лицензирования деятельности на право выполнения работ по выращиванию, производству, хранению и реализации семян, как неоправданной оградительной меры для занятия семеноводством в Российской Федерации и дополнительной нагрузки на семеноводческий бизнес.

2) обязательной сертификации семян сельскохозяйственных растений в целях определения принадлежности семян к определенному сорту, заявленных посевных качеств семян требованиям нормативных документов, выявления наличия в них генно-инженерных модифицированных организмов, как противоречащей Федерального закона «О техническом регулировании» от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ, согласно которому обязательная сертификация проводится только в случаях, установленных соответствующим техническим регламентом, и исключительно на соответствие требованиям технического регламента.

3) сосредоточения в одном федеральном органе исполнительной власти функцией нормативно-правового регулирования в сфере семеноводства, функцией контроля и надзора, а также оказания соответствующих услуг заинтересованным лицам, как недопустимого и противоречащего законодательству Российской Федерации.

4) неоправданного расширения контрольно-надзорных функций и вмешательства контролирующего органа в хозяйственную деятельность семеноводческой организации.

Принятие законопроекта в представленной редакции повлечет неоправданное усиление административных функций со стороны государства, увеличение затрат всех участников семеноводческого процесса и отторжение семеноводов от возможности влиять на регулирование семеноводческой деятельности внутри своего сообщества, однако не решит задач повышения эффективности в области селекции и семеноводства, в том числе достижения критериев Доктрины продовольственной безопасности, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20, в части самообеспечения семенами основных сельскохозяйственных культур не менее 75 % и защите рынка от контрафактных и/или некачественных семян, в том числе иностранной селекции.

Поступательное развитие семеноводства в Российской Федерации возможно лишь на основе комплексного подхода по решению задач, направленных на обеспечение прослеживаемости всех партий семян на любых этапах и целевых направлениях их оборота и достоверности информации о них, при одновременном снижении уровня администрирования отрасли, что не отражено в предложенном разработчиком варианте законопроекта.

Считаем, что законопроект нуждается в дополнительном осмыслении и переработке в связи с чем, просим вернуть законопроект в Минсельхоз России на доработку с учетом концептуальных предложений отраслевого и научного сообщества.

Приложение: резолюция руководителей отраслевых союзов и ассоциаций по проекту федерального закона «О семеноводстве», представленного на рассмотрение в Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации 29 апреля 2020 г. и внесенного в Правительство Российской Федерации 30 апреля 2020 г., по итогам встречи в видеоформате 21 мая 2020 г. на 3 листах.

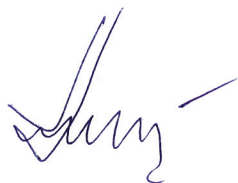
С уважением,

Президент Национальной
Ассоциации производителей
семян кукурузы и подсолнечника



И.А. Лобач

Генеральный директор
Национального союза
селекционеров и семеноводов



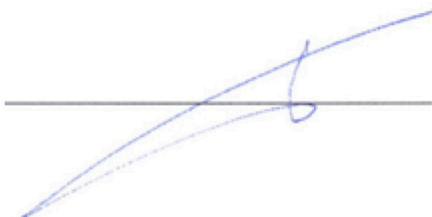
А.В. Михилев

Генеральный директор Союза
производителей ячменя, солода,
хмеля и пивобезалкогольной
продукции



А.В. Рубцов

Генеральный директор
Ассоциации производителей и
переработчиков рапса



С.С. Тучин

Генеральный директор
Ассоциации «Элитные семена
Татарстана», к.с.-х.н.
Председатель Совета Ассоциации
«Евразийский семенной альянс»



Ю.В. Еров



Е.В. Громыко

Резолюция

руководителей отраслевых союзов и ассоциаций по проекту федерального закона «О семеноводстве», представленного на рассмотрение в Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации 29 апреля 2020 г. и внесенного в Правительство Российской Федерации 30 апреля 2020 г., по итогам встречи в видеоформате 21 мая 2020 г.

Актуальность встречи руководителей отраслевых союзов и ассоциаций, объединяющих участников семенного рынка, обусловлена позицией разработчика проекта федерального закона «О семеноводстве» (далее – законопроект) на замечания и предложения, представленные в период проведения общественного обсуждения законопроекта на Федеральном портале нормативных правовых актов в срок с 19 марта по 16 апреля 2020 года.

В законопроекте, представленном на рассмотрение в Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации 29 апреля 2020 г., не учтены замечания и предложения союзов и ассоциаций концептуального характера, в связи с чем участники встречи вынуждены совместно выразить свою позицию по этому вопросу.

1. Участники встречи выступают против введения лицензирования деятельности на право выполнения работ по «выращиванию, производству, хранению и реализации семян», подчеркивая при этом, что Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ рассматривает лицензирование в качестве разрешения на занятие определенной деятельностью, при этом качество семян прямо не зависит от соблюдения формальных требований, связанных с наличием лицензии, что подтверждено практикой предыдущих лет (2000-2006 гг.). Требования к сортовым и посевным качествам семян устанавливаются в ином (не в лицензионном) порядке.

Кроме того, анализ законодательства позволяет сделать вывод, что из сферы лицензирования, как правило, исключены те виды деятельности, государственное регулирование которых в полной мере может и должно осуществляться государственными контрольными органами и надзорными органами в силу функциональных обязанностей другими методами, в том числе применением государственных норм, стандартов, сертификации, деклараций о соответствии, аккредитации, санитарных, строительных и иных правил и норм. Применительно к семенам сельскохозяйственных растений указанные методы применяются в полном объеме.

Таким образом, введение лицензирования является неоправданной дополнительной нагрузкой на семеноводческий бизнес и установлением оградительных мер для занятия семеноводством в Российской Федерации.

2. Участники встречи считают, что положения законопроекта о введении обязательной сертификации семян сельскохозяйственных растений в целях определения принадлежности семян к определенному сорту, заявленных посевных качеств семян

требованиям нормативных документов, выявления наличия в них генно-инженерных модифицированных организмов, вступают в противоречие с Федеральным законом «О техническом регулировании» от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ, согласно статье 23 которого обязательная сертификация проводится только в случаях, установленных соответствующим техническим регламентом, и исключительно на соответствие требованиям технического регламента.

3. Участники встречи категорически не согласны с положениями законопроекта, согласно которым один и тот же федеральный орган государственной власти наделяется функцией нормативно-правового регулирования в сфере семеноводства, функцией контроля и надзора, а также возможностью оказания соответствующих услуг заинтересованным лицам, что противоречит законодательству Российской Федерации.

Кроме того, неоправданное расширение контрольно-надзорных функций приведет к прямому вмешательству контролирующего органа в хозяйственную деятельность семеноводческой организации.

4. Участники встречи считают, что нуждается в дополнительном осмыслении концепция законопроекта, реализация которого в настоящем виде повлечет неоправданное усиление административных функций со стороны государства, увеличение затрат всех участников семеноводческого процесса и отторжение семеноводов от возможности влиять на регулирование семеноводческой деятельности внутри своего сообщества.

Принятие законопроекта в представленном варианте не решит задач повышения эффективности в области селекции и семеноводства, в том числе задач, поставленных Доктриной продовольственной безопасности, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20, в части самообеспечения семенами основных сельскохозяйственных культур не менее 75 % и защите рынка от контрафактных некачественных семян, в том числе иностранной селекции.

Решение:

1. Отраслевым сообществом понимается необходимость совершенствования законодательства в области селекции и семеноводства, в связи с чем принятие нового федерального закона о семеноводстве является актуальной и своевременной задачей.

Вместе с тем разработчиком законопроекта полностью не учитывается мнение, подготовленное отраслевыми ассоциациями и союзами, объединяющими участников семенного рынка, и научного сообщества, что негативным образом отразилось как на концепции, так и на основных положениях законопроекта, вступающих в противоречие с интересами отрасли.

2. Обратиться в Аппарат Правительства Российской Федерации с просьбой о включении экспертов ассоциаций и союзов, объединяющих участников семенного рынка, в рабочие группы на всех этапах прохождения законопроекта в законодательных и исполнительных органах власти в лице руководителей ассоциаций (союзов) в том числе: Леунова Владимира Ивановича - председателя совета директоров Ассоциации независимых российских семенных компаний (АНРСК), Лобача Игоря Александровича - президента Национальной ассоциации производителей семян кукурузы и подсолнечника (НАПСКИП), Лупехина Сергея Николаевича - председателя Союз участников рынка картофеля и овощей, (Картофельного Союза), Михилева Анатолия Васильевича - генерального директора Национального союза селекционеров и семеноводов (НССиС), Привезенцева Михаила

Михайловича - исполнительного директора Национального союза зернопроизводителей, Мордовина Александра Николаевича – председателя правления Союза производителей ячменя, солода, хмеля и пивобезалкогольной продукции

3. Направить настоящую резолюцию в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную думу Федерального Собрания Российской Федерации и Правительство Российской Федерации.

4. Обратиться к Председателю Правительства Российской Федерации с просьбой о возврате законопроекта в Минсельхоз России на доработку с учетом концептуальных предложений отраслевого и научного сообщества.

5. Все, кто разделяет данную резолюции, вправе поставить свою подпись.

Президент Национальной
Ассоциации производителей
семян кукурузы и подсолнечника

И.А. Лобач

Генеральный директор
Национального союза
селекционеров и семеноводов

А.В. Михилев

Генеральный директор Союза
производителей ячменя, солода,
хмеля и пивобезалкогольной
продукции

А.В. Рубцов

Генеральный директор
Ассоциации производителей и
переработчиков рапса

С.С. Тучин

Генеральный директор
Ассоциации «Элитные семена
Татарстана», к.с.-х.н.

Ю.В. Еров

Председатель Совета Ассоциации
«Евразийский семенной альянс»

Е.В. Громыко