

АССОЦИАЦИЯ "ЭЛИТНЫЕ СЕМЕНА  
ТАТАРСТАНА" 420141 КАЗАНЬ  
ФУЧИКАА, 78Т. 2750301

**Предложения и замечания  
к проекту ФЗ «О семеноводстве»  
от Ассоциации «Элитные семена Татарстана»**

Коллектив Ассоциации, обсудив проект Закона, вносит свои предложения и замечания:

1. В очередной раз можно сделать выводы, что проект ФЗ «О семеноводстве» подготовили в спешке, различными ведомствами под «себя» и без глубокой редакции главным ведомством – МСХ РФ.

В обоснование приводим ряд примеров:

а) По всему тексту проекта Закона не выдерживается присутствие трёх категорий – физические лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица.

б) В главе 1, ст.1 «Общие понятия» отсутствует понятие грунтового контроля, а в тексте проекта Закона (ст.29) он заложен.

в) В ст.20 «Особенности производства отдельных категорий семян» отсутствует толкование о производстве элитных семян вследствие опечатки, т.к. второй абзац даёт понятие: кто может производить элитные семена.

2. Содержание проекта Закона выстроено на лишение (отстранение) органов исполнительной власти субъектов РФ от полномочий по регулированию процессов в области семеноводства.

3. В целом проект Закона направлен на снятие финансовой нагрузки с федерального бюджета

4. Проект Закона ужесточает требования к производителям семян, увеличивает их финансовые расходы.

Для остальных же категорий АПК всё остаётся по-старому. Как использовали не сортовые и не кондиционные семена, как не платили роялти, как не подвергали государственному контролю (надзору), так и будут продолжать сдерживать стабильное производство сельскохозяйственной продукции.

5. В проекте Закона заложена нормативная база в основном для трёх федеральных структур: ФГБУ «Госсорткомиссия», «Россельхозцентр» и «Россельхознадзор», которым посвящены 19 статей из всех 46.

6. В проекте Закона просматривается ведомственное лоббирование.

В главе 2, ст. 36 и 37 делается ссылка на два конкретных ФЗ:

ФЗ от 5 июля 1996 №86-ФЗ «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности» и ФЗ от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных услуг», которые в силу развития общественных отношений будет необходимость вносить изменения, а, значит, и в ФЗ «О семеноводстве».

Исходя из этого, будет правильным ссылку на них убрать и записать, как в проекте Закона присутствуют ссылки – «в соответствии с законодательством РФ».

7. В проекте Закона в части производства семян сельскохозяйственных растений в технологический процесс включено понятие «обработка семян».

Это понятие можно трактовать, как уже готовые семена подвергать каким-то действиям (обеззараживанию, шлифовке и т.д.).

Учитывая, что семена выделяют механическим путём из семенной массы (вороха), необходимо включить дополнительно понятие и «комплексная подработка семян».

8. В настоящее время в АПК России в области семеноводства действуют Союзы в статусе саморегулируемых организаций (СРО), которые имеют свои отраслевые стандарты (ОСТ), поэтому в ст. 2 абзац 2 после слова «региональные» следует добавить слово «отраслевые» стандарты.

9. В статье 3 законопроекта заложены отношения, регулируемые законодательством РФ в области семеноводства.

Как трактовать положения данной статьи? Чьи взаимоотношения регулируются?

Между индивидуальными предпринимателями, физическими или юридическими лицами. Между патентообладателями, оригинаторами и вышеперечисленными категориями.

Затрагиваются ли имущественные и административные отношения между этими категориями?

На все выше перечисленные вопросы статья не даёт толкования.

10. В статье 8 отражен порядок формирования Госреестра, из которой непонятно, кто подаёт заявку на внесение сведений о сорте или гибриде в Госреестр, на каких условиях.

Поэтому статью необходимо дополнить.

Заявка подаётся автором сорта и (или) гибрида, либо юридическим лицом, которым в рамках служебного времени (задания) сорт и (или) гибрид был создан.

11. Уместно дополнительно ввести новую статью 8<sup>1</sup>. «Порядок формирования планов проведения государственных испытаний сорта и (или) гибрида и порядок изменения в сортовом районировании».

Порядок формирования планов проведения государственных испытаний на хозяйственно-полезные признаки и (или) свойства и изменения в сортовом районировании субъекта РФ утверждается уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти с учётом предложений исполнительной власти субъекта РФ.

Кроме этого, в статье должно быть затронуто понятие проведения Государственных испытаний, как за счёт государственных услуг, так и на платной основе.

12. Статья 11. «Оригинальные семена».

В проекте Закона заложена та норма производства оригинальных семян, которая в силу неспособности патентообладателей и того небольшого количества оригинаторов производить потребное их количество, приведёт к кратному

увеличению оригинаторов, которые, оплатив госпошлину, не смогут сохранять сорт.

Необходимо дополнить словами:

«... или им уполномоченным лицом», так как лицензиар (оригинатор) производителю семян даёт полномочия производить оригинальные семена неисключительным или исключительным лицензионным договором.

Без данного дополнения для производства элитных семян ОС будут доставляться в регионы эшелонами, причём, встречными потоками, а, значит, это приведёт к большим финансовым издержкам.

Возможен другой исход. В обход закона будут составляться фиктивные договора между настоящими оригинаторами и семеноводами.

13. Статья 13. «Репродукционные семена».

Необходимо дополнить словами:

Число поколений репродукционных семян определяют органы исполнительной власти субъектов РФ.

14. Ст. 17. В схему производства семян сорта и (или) гибрида сельскохозяйственных растений не заложена норма: кто её устанавливает и утверждает.

15. В ст. 19. Необходимо расширить запрет использования на посев непроверенных и некондиционных семян.

16. Что касается страховых фондов (ст. 25) и переходящих фондов семян (ст. 27):

Формирование страховых фондов семян не распространяется на физические лица. Почему?

Страховые фонды утверждаются уполномоченным Правительством РФ (ст. 25) федеральным органом исполнительной власти, а переходящие фонды (ст. 27) устанавливают органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Почему так?

17. Ст. 21. «Производители семян».

Нет понятия производителя семян с полным циклом. Нет понятия доработки семян (семенные заводы), торгово-сбытовые организации и т.д.

Всё остаётся по-старому. Сам произвёл, сам доработал, сам продал. А где же маркетинг?

18. Ст. 23. Федеральная государственная информационная система в области семеноводства сельскохозяйственных растений предусматривает создание инфраструктуры, а, значит, снова на семеноводов ляжет дополнительная финансовая нагрузка.

19. Ст. 29, Определение сортовых показателей качества семян предусматривает апробацию посевов не только тех, с которых предусматривается реализация, но и для производства собственных семян.

Это снова дополнительное обременение объёма работ и финансовых затрат производителей семян.

20. В статье 31 проекта Закона сказано, что подтверждение соответствия партий семян проводится по заявкам физических лиц, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц за счёт средств собственников... .

Это значит, проверки той части семян, как оказание государственных услуг за счёт федерального бюджета (бесплатно) не будет. А это, в очередной раз, подтверждает то, что финансовая поддержка селекции и семеноводству сокращается.

21. В проекте Закона не нашлось места для раздела по государственной поддержке селекции и семеноводства, об отмене фермерской квоты, а, значит, прорыва в селекции ждать не приходится.

Генеральный директор Ассоциации  
«Элитные семена Татарстана», к.с.-х.н.,  
Заслуженный работник сельского  
хозяйства РТ и РФ, Лауреат Госпремии  
РТ в области науки и техники



Ю.В.Еров

20.03.2020 г.