



10.04.2020 № 08/119

На № _____ от _____

Директору Департамента
контрольно-надзорной и разрешительной деятельности
Министерства экономического развития РФ
Машковой Н.И.

Копия: Департамент оценки регулирующего воздействия
Министерства экономического развития РФ
Аналитический центр при Правительстве РФ
Федеральная Антимонопольная Служба РФ
Министерство финансов РФ

Уважаемая Надежда Ивановна!

В адрес Российского Зернового Союза поступило письмо Министерства сельского хозяйства РФ №ИЛ-19-26/4102 от 24.03.2020, в котором приведены проекты Приказов «Об утверждении Порядка введения временных ограничений на ввоз в Российскую Федерацию подкарантинной продукции и (или) установления дополнительных карантинных фитосанитарных требований к ввозимой в Российскую Федерацию подкарантинной продукции», «Об утверждении Порядка обеспечения надлежащего хранения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов до начала осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)» и «Об утверждении Порядка посева и посадки подкарантинной продукции, ввезенной в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции».

Просим обратить внимание на следующие замечания Российского Зернового Союза, касающиеся проекта Приказа №100.

Во-первых, необходимо внести изменение в название приказа, изложив его следующим образом: «Об утверждении Порядка обеспечения надлежащего хранения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов до начала осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в случае обнаружения признаков заражения и (или) засорения карантинными объектами». В таком случае формулировка приказа будет носить менее расплывчатый характер.

Во-вторых, следует внести редакцию в Пункт 2 проекта Приказа, изложив его в следующем виде: «Настоящий Порядок распространяется исключительно на подкарантинную продукцию, подкарантинные объекты, в отношении которых Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору или её территориальным органом от лиц, указанных в пункте 1 настоящего Порядка, получена информация об обнаружении признаков заражения и (или) засорения карантинными объектами». В такой редакции Пункт 2 существенно уточняет сферу деятельности проекта Приказа.



Без внесения изменений в Пункт 2, действие Пункта 1 и Пункта 5 проекта Приказа предполагает осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) за всей подкарантинной продукцией, независимо от того, произведена она в карантинной фитосанитарной зоне, либо произведена в зоне, свободной от карантинных объектов. По сути, это означает тотальный карантинный фитосанитарный контроль за всей растительной продукцией, производимой на территории РФ. Соответственно:

а) гражданин РФ, выращивающий на своём приусадебном участке (либо даче) ягоды, плодовоовощную продукцию, не будет иметь право использовать подкарантинную продукцию (в т.ч. - осуществлять её транспортировку от дачи до городской квартиры) до осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора);

б) сельхозпроизводитель, не находящийся на территории карантинной фитосанитарной зоны, будет вынужден осуществлять лабораторные исследования подкарантинной продукции.

Далее обращаем внимание на замечания Российского Зернового Союза, касающиеся проекта Приказа №112.

Из проекта Приказа необходимо исключить Пункт 4, поскольку не указан исчерпывающий перечень технологий возделывания культур, а сам характер вводимой правовой нормы представляет собой избыточное и необоснованное вмешательство органов государственной власти в деятельность экономических субъектов.

Помимо Пункта 4, из проекта Приказа следует исключить Пункт 5, поскольку его применение на практике приведет:

а) к повсеместному нарушению указанных требований гражданами, осуществляющими посев и посадку импортного семенного и посадочного материала на своих садовых участках, поскольку специальные требования данной сферы законодательства незнакомы неспециалистам;

б) к повсеместному нарушению указанных требований сельхозпроизводителями, осуществляющими посев и посадку импортного семенного и посадочного материала, поскольку дата посева и посадки может меняться из-за непредсказуемых агроклиматических условий.

Наконец, из проекта Приказа следует исключить Пункт 3, Пункт 6, Пункт 7, Пункт 8, поскольку данные положения вводят административные барьеры для деятельности сельхозпроизводителей, которые не смогут осуществлять посев и посадку подкарантинной продукции без согласования с Россельхознадзором. Помимо этого, посев и посадку импортной подкарантинной продукции без согласования с Россельхознадзором не смогут осуществлять и граждане РФ на своих приусадебных участках. Специфика агроклиматических условий не позволяет вводить столь долгие процедуры согласования выездных проверок. Дата посева и посадки может измениться в силу неблагоприятных погодных условий, что потребует новой заявки и нового согласования даты выездной проверки, что неизбежно внесет в посевные компании заранее неисполнимые требования контрольно-надзорных органов.

Кроме этого, вся импортная продукция сопровождается фитосанитарными документами, подтверждающими безопасность подкарантинной продукции, и дополнительно перепроверяется при пересечении границы РФ.

Отметим, что реализация положений проекта Приказа невозможна в силу ограниченности материальных и кадровых ресурсов Россельхознадзора. Ежегодно на территории РФ импортным посевным и посадочным материалом засеиваются миллионы гектар земельных площадей. Так, по данным Министерства сельского хозяйства РФ за 2018 год, доля импортных семян кукурузы, используемых в посевах на территории РФ, составляет 48,8%, сахарной свеклы – 96,5%, подсолнечника – 61,3%, овощных культур – 72,6%, картофеля – 54,5%.

Сезонный характер посевных агротехнологических мероприятий потребует осуществления миллионов выездных проверок в предельно сжатые сроки (приблизительно 2 месяца в весенний период и 1 месяц в осенний период). Реализация данных положений потребует увеличения штата Россельхознадзора на сотни тысяч (и более) сотрудников, вся деятельность которых в весенний и осенний период будет заключаться в осуществлении выездных проверок с целью контроля наличия карантинных объектов в пакетиках семян, используемых гражданами для выращивания овощных культур, и административного давления на сельхозпроизводителей, меняющих дату осуществления посевных мероприятий из-за дождей. Кроме принципиально более масштабного расходования средств налогоплательщиков на увеличение штата инспекторов, реализация данных положений потребует кардинального увеличения затрат бюджетных средств на оснащение территориальных управлений техническими средствами, используемыми при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля, и транспортными средствами – вплоть до дорогостоящего автотранспорта повышенной проходимости для осуществления выездных проверок в условиях неполного покрытия сельских территорий асфальтными дорогами и неблагоприятных погодных условий весны и осени.

Члены Российского Зернового Союза убеждены, что положения, предлагаемые разработчиком в проекте Приказа №112, носят неисполнимый характер, предполагают избирательное правоприменение и являются чрезвычайно коррупциогенными. Помимо существенного роста административного давления и бюджетных расходов, их практическая реализация неизбежно приведет к нарушению ключевых агротехнологических процессов, лежащих в основе сельскохозяйственной деятельности.

Наконец, обращаем внимание на замечания Российского Зернового Союза, касающиеся проекта Приказа №99.

В данном проекте необходимо внести редакцию в Пункт 2, изложив его в следующем виде: «Временные ограничения на ввоз в Российскую Федерацию подкарантинной продукции, указанной в пункте 1 настоящего Порядка являются экстренными карантинными фитосанитарными мерами (далее - временные ограничения) и устанавливаются Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору (далее - уполномоченный орган). Данное замечание обусловлено необходимостью конкретизации категории «дополнительные карантинные фитосанитарные требования», без которой действие данной нормы носят расплывчатый характер.

Просим обратить внимание на то, что разработка и принятие проектов нормативных актов подобного рода должна осуществляться в прозрачном режиме с привлечением широких кругов делового сообщества, а не в условиях пандемии коронавирусной инфекции и всеобщего карантина.

Приложение 1. Письмо Министерства сельского хозяйства РФ №ИЛ-19-26/4102 от 24.03.2020


Президент



Злочевский А.Л.

Исп. Головин М.С.
gms@grun.ru
+7-903-157-73-58